



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОМСКА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Омска
«Развитие дорожного хозяйства и транспортной системы»

На основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 10 Положения о Контрольно-счетной палате города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409, п. 21 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Омска, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 02.08.2013 № 864-п (далее – Порядок), Контрольно-счетной палатой города Омска (далее – КСП г. Омска) проведена экспертиза проекта муниципальной программы города Омска «Развитие дорожного хозяйства и транспортной системы» (далее – проект программы), подготовленного департаментом городского хозяйства Администрации города Омска.

В соответствии с п. 21 Порядка проект программы направлен для проведения экспертизы в КСП г. Омска после его согласования с департаментом городской экономической политики Администрации города Омска и департаментом финансов Администрации города Омска.

Целью проведения экспертизы проекта программы является его соответствие нормам действующего законодательства.

1. Анализ соответствия целей и задач проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Омской области в сфере развития дорожного хозяйства и транспортной системы

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития дорожного хозяйства и транспортной системы определены:

- Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474);

- Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р;

- Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596.

Указом Президента № 474 определены пять национальных целей развития:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

В рамках каждой национальной цели развития Указом Президента № 474 установлены целевые показатели, характеризующие ее достижение в 2030 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, который определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет.

В рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» одним из целевых показателей установлен «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов».

Инструментами для реализации указанного приоритета является национальный проект «Безопасные качественные дороги» и 2 федеральных проекта, входящих в его состав: «Региональная и местная дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения».

На территории города Омска реализация мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» осуществляется в рамках региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения», утвержденных постановлением Правительства Омской области от 16.10.2013 № 262-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области» (далее – Государственная программа Омской области).

Целью Государственной программы Омской области является развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, повышение транспортной доступности региона.

Реализация Государственной программы Омской области предполагает получение следующих результатов:

- снижение доли протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям;

- увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности указанных автомобильных дорог.

Для достижения цели Государственной программы Омской области необходимо решение следующих задач:

- обеспечение транспортного обслуживания населения, в том числе за счет строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, повышения доступности услуг общественного (наземного, водного, воздушного) пассажирского транспорта;

- улучшение транспортного обслуживания населения за счет реализации мероприятий по строительству транспортных объектов.

Стратегической целью проекта программы является «Повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, обеспечение безопасности дорожного движения и повышение качества транспортного обслуживания населения».

Ожидаемым результатом реализации проекта программы является увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения, при реализации следующих задач:

1) обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности города Омска, и безопасности дорожного движения.

В рамках решения данной задачи планируется проведение паспортизации и оценки технического состояния (инструментальной диагностики) автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполнение комплекса работ по содержанию и текущему ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, ремонту межквартальных и внутриквартальных проездов, устройству и ремонту тротуаров, пешеходных дорожек и подходов к пешеходным переходам, подъездных и пешеходных путей к образовательным учреждениям, обустройству остановочных комплексов, приобретение дорожно-строительной и специальной техники, реализация комплекса мероприятий по ремонту и капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения и транспортных развязок, устройству и содержанию технических средств организации дорожного движения;

2) обеспечение устойчивого, надежного, безопасного функционирования городского пассажирского транспорта и его развитие.

Для обеспечения потребности населения в услугах по перевозке пассажиров транспортом общего пользования планируется возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим услуги по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан при оплате проезда и провоза ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска, обеспечение перевозчиков документацией, подтверждающей право на осуществление регулярных перевозок по муниципальному маршруту, организация транспортного обслуживания населения посредством проведения конкурса на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Таким образом, цели и задачи проекта программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Омской области в сфере развития дорожного хозяйства и транспортной системы.

2. Оценка соответствия проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Омска и положениям ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Поставленная цель, задачи и мероприятия проекта программы соответствуют цели «Повышение качества городской среды», задачам, выступающим для ее реализации и основным положениям в сфере развития дорожного хозяйства и транспортной системы, отраженным в Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года, утвержденной Решением Омского городского Совета от 19.12.2018 № 101.

Мероприятия проекта программы соответствуют вопросам местного значения городского округа, определенным законодательством.

3. Анализ структуры и содержания проекта программы

Согласно паспорту проекта программы ответственным исполнителем является департамент городского хозяйства Администрации города Омска, участниками – департамент транспорта Администрации города Омска, департамент строительства Администрации города Омска.

Наименование проекта программы, ответственного исполнителя соответствуют распоряжению Администрации города Омска от 06.07.2022 № 145-р «О разработке проекта муниципальной программы города Омска «Развитие дорожного хозяйства и транспортной системы».

Сроки реализации проекта программы составляют 8 лет: с 1 января 2023 года по 31 декабря 2030 года.

Наименования разделов паспорта проекта программы и подпрограмм проекта программы соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком.

Проект программы предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках, которых планируется реализация 91 мероприятия, в том числе:

1) подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития объектов дорожного хозяйства»;

2) подпрограмма «Организация транспортного обслуживания населения и обеспечение устойчивого, надежного, безопасного функционирования городского пассажирского транспорта».

Цель и задачи проекта программы взаимосвязаны с целями и задачами отдельных мероприятий.

В соответствии с пп. 5 п. 7 Порядка, при определении ожидаемых результатов реализации муниципальной программы рекомендуется учитывать в том числе:

- перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента РФ № 607);

- перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – постановление Правительства РФ № 1317).

В проекте программы при определении ожидаемых результатов реализации муниципальной программы не отражен показатель, предусмотренный Указом Президента РФ № 607, постановлением Правительства РФ № 1317, – «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Вместе с тем обращаем внимание, что также не учтены показатели, являющиеся целевыми индикаторами стратегического развития города Омска до 2030 года, например «Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий».

4. Анализ финансового обеспечения проекта программы

На реализацию проекта программы планируется направить 34 041 299,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств бюджета города Омска – 31 804 385,9 тыс. руб.;
- за счет средств областного бюджета – 976 252,2 тыс. руб.;
- за счет средств федерального бюджета – 1 260 660,9 тыс. руб.;

в том числе по годам реализации:

Срок реализации проекта программы	Объем финансирования (тыс. руб.)			
	Всего	Средства бюджета города Омска	Средства областного бюджета	Средства федерального бюджета
2023-2030	34 041 299,0	31 804 385,9	976 252,2	1 260 660,9
2023	5 697 348,1	4 070 964,2	963 999,3	662 384,6
2024	4 641 803,5	4 031 311,3	12 215,9	598 276,3
2025	4 001 918,0	4 001 911,8	6,2	0,0
2026	3 940 045,9	3 940 039,7	6,2	0,0
2027	3 940 045,9	3 940 039,7	6,2	0,0
2028	3 940 045,9	3 940 039,7	6,2	0,0
2029	3 940 045,8	3 940 039,7	6,1	0,0
2030	3 940 045,9	3 940 039,8	6,1	0,0

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям проекта программы показывает, что основная часть расходов – 59,0 % приходится на реализацию подпрограммы «Организация транспортного обслуживания населения и обеспечение устойчивого, надежного, безопасного функционирования городского пассажирского транспорта» в сумме 20 087 949,0 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета города Омска – 20 087 899,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 49,3 тыс. руб.

Доля расходов на реализацию подпрограммы «Обеспечение функционирования и развития объектов дорожного хозяйства» запланирована в сумме 13 953 350,0 тыс. руб. или 41,0 %, в том числе: за счет средств бюджета города Омска – 11 716 486,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 976 202,9 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – 1 260 660,9 тыс. руб.

Общий объем налоговых расходов, возникших в результате освобождения юридических лиц от уплаты земельного налога, в отношении 2-х земельных участков, занятых автомобильными дорогами общего пользования местного значения в границах города Омска, в соответствии с пп. 1 п. 4.1 Решения Омского городского Совета № 298 «О земельном налоге на территории города Омска» составил 10 504,0 тыс. руб. (ежегодно по 1 313,0 тыс. руб.).

5. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач проекта программы являются целевые индикаторы и показатели результативности проекта программы.

Расчет целевых индикаторов и показателей результативности (ожидаемого результата) осуществляется согласно методике их измерения и (или) расчета в соответствии с требованиями Постановления № 864-п и содержит:

- наименование;
- единицу измерения;
- формулу расчета;
- источники данных для расчета.

Программные мероприятия и показатели целевых индикаторов, характеризующие реализацию мероприятий при установленных объемах финансирования взаимосвязаны между собой.

Исходя из вышеизложенного, КСП г. Омска считает, что представленный проект программы не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем рекомендуем при утверждении проекта программы учесть требования пп. 5 п. 7 Порядка.

Принимая во внимание действующую муниципальную программу города Омска «Развитие дорожного хозяйства и транспортной системы», утвержденную постановлением Администрации города Омска от 14.10.2013 № 1172-п, обращаем внимание на то, что в соответствии с пп. 4 п. 9 Порядка

мероприятия подпрограммы проекта программы не могут дублировать по составу и функциям мероприятия другой подпрограммы.

Аудитор КСП г. Омска



Н.Г. Вережкина

7 октября 2022 года